

**Доклад об итогах**

**профилактической работы**

**Федеральной службы по надзору в сфере транспорта за 2020 год**

Москва, 2021

|  |  |
| --- | --- |
| СОДЕРЖАНИЕ | стр. |
| 1. Вступление | 3 |
| 1. Отчет по профилактической работе Управления государственного надзора за деятельностью в гражданской авиации | 5 |
| 1. Отчет по профилактической работе Управления государственного автомобильного и дорожного надзора | 12 |
| 1. Отчет по профилактической работе Управления государственного железнодорожного надзора | 18 |
| 1. Отчет по профилактической работе Управления государственного морского и речного надзора | 26 |
| 1. Отчет по профилактической работе Управления транспортной безопасности | 32 |

1. **Вступление**

Доклад подготовлен на основании [статьи 8.2](consultantplus://offline/ref=BBA506F93F8DEDB928989FBB145095F6A77ECA72EDFD2FDAD18B91135736C5AC880B7F54E958B11824DFF04B92C091A2E4DDAEEC5BV9QAJ) Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон №294-ФЗ) и [Требований](consultantplus://offline/ref=BBA506F93F8DEDB928989FBB145095F6A778CE78EBF12FDAD18B91135736C5AC880B7F56E15BBA447590F117D79382A3E0DDACEE47997234VAQDJ) к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденных постановлением Правительства РФ от 26.12.2018 № 1680.

В настоящее время профилактическая работа приобретает первостепенное значение в деятельности Федеральной службы по надзору в сфере транспорта и является неотъемлемой частью текущей деятельности при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере гражданской авиации, использования воздушного пространства Российской Федерации, аэронавигационного обслуживания пользователей воздушного пространства Российской Федерации, авиационно-космического поиска и спасания, морского (включая морские порты), внутреннего водного (за исключением маломерных судов, используемых в некоммерческих целях), железнодорожного транспорта, автомобильного и городского наземного электрического транспорта (кроме вопросов безопасности дорожного движения), промышленного транспорта и дорожного хозяйства, а также обеспечения транспортной безопасности в этой сфере и на метрополитене.

Стратегической целью профилактики правонарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере транспорта (далее - профилактика) и в области транспортной безопасности является повышение уровня комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы путем оптимизации взаимодействия всех участников профилактики: Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, общественных объединений и населения.

Приоритетным направлением профилактической деятельности является создание условий и стимулов для правомерного поведения подконтрольных субъектов и поощрение такого поведения (позитивная профилактика).

Основными целями профилактики являются:

1) предупреждение нарушений обязательных требований в подконтрольной сфере общественных отношений;

2) предотвращение риска причинения вреда и снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;

3) устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям;

4) формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов;

5) повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

Для достижения основных целей профилактической работы решаются следующие задачи:

1) выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков и их реализация;

2) оценка ущерба охраняемым законом ценностям, выработка и реализация профилактических мер, способствующих его снижению;

3) создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

4) регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на уровень безопасности охраняемых законом ценностей комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет конкретного вида государственного контроля (надзора);

5) формирование одинакового понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

6) создание и внедрение мер системы позитивной профилактики;

7) повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

8) оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных подконтрольным субъектам уровней риска (классов опасности);

9) снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

Мероприятия профилактики представляют собой комплекс мер, проводимых Федеральной службой по надзору в сфере транспорта в отношении подконтрольных субъектов направленных на достижение целей и решение задач.

В первую очередь проводится работа по совершенствованию нормативной правовой базы, дифференциации обязательных требований в зависимости от категории субъектов, оказывающих негативное воздействие на охраняемые законом ценности, повышение квалификации руководителей и сотрудников подконтрольных субъектов.

Ниже приведены доклады об итогах профилактической работы по видам надзора с учетом специфики.

1. **Отчет по профилактической работе Управления**

**государственного надзора за деятельностью в гражданской авиации**

Профилактические мероприятия, направленные на предупреждение нарушения обязательных требований, проводятся Госавианадзором в соответствии с программой профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Программа призвана обеспечить к 2022 году создание условий для снижения случаев нарушения в сфере гражданской авиации, использования воздушного пространства Российской Федерации, аэронавигационного обслуживания пользователей воздушного пространства Российской Федерации, авиационно - космического поиска и спасания.

Основными целями профилактики являются:

- предотвращение ущерба охраняемым законом ценностям и повышение комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы в сфере гражданской авиации и использования воздушного пространства;

- предупреждение нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации субъектами контроля (надзора);

- снижение административной нагрузки на субъекты контроля (надзора);

- сокращение количества нарушений юридическими лицами   
и индивидуальными предпринимателями;

- повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности.

Для решения поставленных задач ведется работа по совершенствованию нормативной правовой базы в сфере гражданской авиации и использования воздушного пространства, дифференциации обязательных требований в зависимости от категории субъектов, оказывающих негативное воздействие на охраняемые законом ценности, повышение квалификации руководителей и сотрудников подконтрольных субъектов для снижения количества правонарушений в отрасли.

При осуществлении контрольно - надзорной деятельности Управления и его территориальных подразделений в 2020 году проведено 8510 проверок в отношении субъектов и объектов гражданской авиации, в том числе 412 проверок в рамках Федерального закона № 294-ФЗ (35 плановых, 377 внеплановых), 6 320 проверок воздушных судов на перроне (рейдовые), 498 мероприятий по контролю и надзору на борту воздушного судна в процессе полета в форме рейда на внутренних и международных линиях, по иным основаниям законодательства Российской Федерации проведено 1 280 надзорных мероприятий.

По итогам контрольно-надзорных мероприятий в 2020 году выявлено 1809 нарушений воздушного законодательства Российской Федерации, устранено 2131 нарушение, включая нарушения выявленные в предыдущих периодах деятельности со сроком устранения в отчетном периоде (из 2171 составляет 98%).

Выдано 769 обязательных для исполнения предписаний, составлено 770 протоколов об административных правонарушениях, привлечено к административной ответственности 935 юридических, должностных, физических лиц и индивидуальных предпринимателей. Общая сумма наложенных штрафов составила 19,9 млн. рублей.

В 2020 году территориальными управлениями по выявленным нарушениям было возбуждено 1 045 административных дел:

1) Нарушение правил использования воздушного пространства лицами,   
не наделенными в установленном порядке правом на осуществление деятельности   
по использованию воздушного пространства, если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния (ч.2 статья 11.4) – 216 дел.

2) Допуск к полету воздушного судна, которое не прошло государственной регистрации, либо которое не поставлено на государственный учет, либо которое   
не имеет государственного и регистрационного опознавательных знаков   
или учетного опознавательного знака, либо которое имеет заведомо подложные государственный и регистрационный опознавательные знаки или заведомо подложный учетный опознавательный знак, либо на котором отсутствует судовая   
и полетная документация, предусмотренная законодательством Российской Федерации, либо на котором не укомплектован летный или кабинный экипаж, либо которое имеет неисправности, с которыми запрещена его эксплуатация   
без разрешения, выдаваемого уполномоченным органом, либо на котором нарушены нормы пассажировместимости (грузовместимости) или ограничения по полетной массе или центровке воздушного судна, а равно допуск к управлению воздушным судном или его обслуживанию лица, не имеющего на то права или находящегося в состоянии опьянения, либо обслуживание воздушного судна лицом, не имеющим на то права или находящимся в состоянии опьянения (ч.8 статья 11.5) – 84 дела.

3) Осуществление предпринимательской деятельности в области транспорта   
с нарушением условий, предусмотренных лицензией (ч.3 статья 14.1.2) – 23 дела.

4) Повреждение оборудования аэродрома, вертодрома или посадочной площадки, аэродромных знаков либо воздушного судна (ч.3 статья 11.3) – 64 дела.

5) Нарушение пользователем воздушного пространства федеральных правил использования воздушного пространства, если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния (ч.1 статья 11.4) – 83 дела.

6) Управление воздушным судном, на котором отсутствует судовая и полетная документация, предусмотренная законодательством Российской Федерации, либо управление воздушным судном членом летного экипажа, не имеющим при себе документов на право управления данным типом воздушного судна (ч.6 статья 11.5) – 99 дел.

7) Управление воздушным судном лицом, не имеющим права управления   
им (ч.4 статья 11.5) – 63 дела.

8) другие статьи КоАП РФ – 413 дел.

В течение 2020 года Госавианадзором выдано более 300 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований. Эта работа продолжится и в дальнейшем.

Инспекторами Госавианадзора и его территориальных органов в процессе контрольно-надзорной деятельности в 2020 году, за нарушение требований законодательства в области гражданской авиации и использования воздушного пространства, введено 372 различного рода ограничений, в том числе:

- на деятельность 1 авиапредприятия;

- на выполнения 4 видов авиационных работ;

- приостанавливалась эксплуатация 57 воздушных судов;

- на выполнение полетов 83 командиров воздушных судов;

- на выполнение полетов 18 бортпроводников;

- отстранялись от выполнения работ 176 авиационных специалистов;

- на эксплуатацию 1 рулежной дорожки;

- на эксплуатацию 1 аэродромного объекта;

- на эксплуатацию 31 единицы оборудования.

В 2020 году территориальными Управлениями государственного авиационного надзора и надзора за обеспечением транспортной безопасности (УГАН НОТБ), МТУ СКФО Ространснадзора с участием представительней Госавианадзора, в соответствии с утверждённым Планом-графиком проведения публичных обсуждений правоприменительной практики Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, проведено 18 мероприятий в 10 городах: г. Барнаул, г. Нальчик, пос. Быково (Московская область), г. Новосибирск, г. Махачкала, г. Ростов-на-Дону, г. Самара, г. Екатеринбург, г. Минеральные Воды, г. Хабаровск.

В вышеназванных мероприятиях приняли участие представители бизнес сообщества транспортного комплекса и индивидуальные предприниматели.

На постоянной основе ведется работа по снижению административной нагрузки на субъекты надзора путем актуализации и сокращения обязательных требований контрольно-надзорной деятельности, а также путем повышения их информированности об обязательных требованиях через размещение на официальных сайтах исчерпывающих перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования по контрольно-надзорной деятельности.

Госавианадзор продолжает практику организации и проведения совещаний с представителями авиационных сообществ физических, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих легкомоторные воздушные суда в различных регионах Российской Федерации.

Госавианадзор и УГАН НОТБ по федеральным округам в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований законодательства в сфере гражданской авиации, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, в том числе:

1) обеспечивают размещение на официальном сайте в сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов;

2) осуществляют информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством проведения совещаний, семинаров и конференций, проведение разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами.

В случае изменения обязательных требований подготавливает и распространяет комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

3) обеспечивают проведение ежеквартальных публичных обсуждений правоприменительной практики;

4) обеспечивают регулярное (не реже одного раза в год) обобщение практики осуществления контрольной (надзорной) деятельности в сфере гражданской авиации и размещение на официальном сайте в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений;

5) выдают предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований.

Одновременно, Управлением и территориальными подразделениями при проведении профилактических мероприятий активно используются современные информационные технологии с доступом к электронной информационной среде и нормативно правовой базе по необходимому спектру проблем существующих в настоящее время в области безопасности полетов.

Например, на сайте Федеральной службы по надзору в сфере транспорта создан раздел для эксплуатантов авиации общего назначения, частных владельцев воздушных судов, беспилотных летательных аппаратов. На сайтах территориальных управлений в разделе Профилактика нарушений регулярно выкладывается актуальная информация о дате и месте проведения этих мероприятий. Темы доклады, регламенты проведения, видеоотчеты проведения мероприятий также размещаются на сайтах территориальных органов Госавианадзора.

В качестве источников формирования докладов используются:

- результаты проверок и иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

- результаты обжалования действий и решений должностных лиц Управления в административном или судебном порядке и иные материалы судебной практики;

- результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам надзорной деятельности;

- результаты рассмотрения заявлений и обращения граждан;

- результаты взаимодействия с территориальными органами Федеральной службы судебных приставов по принудительному взысканию административных штрафов и приостановлению деятельности;

# - разъяснения, полученные Управлением от органов прокуратуры, суда, иных государственных органов.

Для повышения эффективности профилактических мероприятий надзорной деятельности по соблюдению обязательных требований в области гражданской авиации, а также в области использования воздушного пространства, считаем необходимым:

- продолжить практику проводимых мероприятий с привлечением участников транспортного комплекса.

- повысить качество проводимых мероприятий с более активным применением информационных технологий, прежде всего в части информирования частных владельцев воздушных судов и владельцев беспилотных летательных аппаратов;

- расширить географию проведения публичных обсуждениях правоприменительной практики по соблюдению обязательных требований в области гражданской авиации, а также в области использования воздушного пространства в целях привлечения новых участников транспортного комплекса и заинтересованных государственных органов исполнительной власти.

Основной проблемой, которая должна быть решена при реализации Программы на 2021 год, это низкий уровень правовой грамотности субъектов надзора, который приводит к возникновению причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, либо к угрозе причинения вреда.

В связи с изложенным на 2021 год определены следующие задачи профилактики нарушения обязательных требований:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории   
и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства и нарушению обязательных требований;

- совершенствование оценки зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска (класса опасности), проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

- совершенствование сбора статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;

- повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорных органов;

- развитие системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.

Госавианадзор осуществляет учёт показателей результативности контрольно - надзорной деятельности в виде «Целевых значений ключевых показателей результативности федерального государственного надзора», согласно приложению № 3 к приказу Ространснадзора от 31.10.2017г. № ВБ-1094фс.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Целевые значения ключевых показателей результативности федерального государственного надзора в области авиацион­ного транспорта | | | | | |
| Наименова­ние | **А1.1** | **А1.2** | **А1.3** | **А 1.4** | **А 2** |
| Количество по­гибших пассажи­ров в результате авиационных про­исшествий с воз­душными судами коммерческой авиации, на 1 млн. перевезенных пас­сажиров за отчет­ный период, чел. | Количество погиб­ших людей, в ре­зуль­тате авиаци­онных происше­ствий, нахо­дя­щихся на борту воздушного судна, зарегистрирован­ного на юридиче­ское лицо или ин­дивидуального предпринимателя, не относящегося к ком­мерческой авиации на 1 млн. перевезенных пас­сажиров за отчет­ный период, чел. | Количество пас­сажи­ров, полу­чивших вред здоровью в ре­зуль­тате авиаци­онных происше­ствий с воз­душ­ными судами коммерческой граж­данской авиации, на 1 млн. перевезен­ных пассажиров за отчет­ный пе­риод, чел. | Количество получив­ших вред здоровью людей, в результате авиационных происше­ствий, находя­щихся на борту воздуш­ного судна, зарегистри­ро­ванного на юридиче­ское лицо или индиви­ду­ального предприни­ма­теля, не относяще­гося к коммерческой авиации на 1 млн. пе­ревезенных пассажиров за отчетный период, чел. | Материаль­ный ущерб, причинен­ный гражданам, организациям и гос­ударству в резуль­тате транспорт­ных проис­шествий, про­изошед­ших при пе­ревозке пас­сажиров авиационным транспортом, млн. руб. (к уровню цен 2015 года) |
| период | 2020 | 2020 | 2020 | 2020 | 2020 |
| план | **0,24** | **0,06** | **0,12** | **0,15** | Нет методики рас­чета |
| факт | 0,05 | 0,05 | 0,1 | 0,13 | Нет методики рас­чета |

Общее количество перевезенных пассажиров по итогам 2020 года составило более 69 млн. человек, за аналогичный период 2019 г. этот показатель составил более 128 293,4 млн. человек.

В 2020 году с гражданскими воздушными судами Российской Федерации произошло 36 авиационных происшествия: 18 катастроф и 18 аварий. В авиационных происшествиях погибли 35 человек, травмировано 29 человек.

В 2019 году с гражданскими воздушными судами Российской Федерации произошло 27 авиационных происшествия: 17 катастроф и 10 аварий. В авиационных происшествиях погибли 70 человек, травмировано 142 человека.

Количество авиационных происшествий в 2020 году, в сравнении с 2019 годом, увеличилось на 33,3%, количество катастроф увеличилось на 5,9%, количество аварий увеличилось на 80%, количество погибших уменьшилось на 50,0%, количество травмированных также уменьшилось на 79,6%.

При этом следует отметить, чтов Госавианадзоре и его территориальных управлениях за последние годы выстроена жесткая система профилактических мероприятий в рамках комплексных проверок, направленных на упреждение, локализацию и предотвращение авиационных событий.

Этот положительный опыт необходимо распространять и применять в других сегментах гражданской авиации, где количественные показатели безопасности полетов имеют отрицательную динамику.

Основными угрозами безопасности полетов, выявленными в ходе надзорных мероприятий в области гражданской авиации, являются:

- нормативно-правовое не урегулирование отдельных направлений деятельности субъектов гражданской авиации;

- отсутствие персональной ответственности владельцев, руководителей и должностных лиц авиапредприятий за состояние безопасности полетов, внедрение и поддержание функционирования системы управления безопасностью полетов;

- нарушение установленных требований при подготовке и переподготовке авиационного персонала, в том числе летного состава;

- нарушение правил использования воздушного пространства Российской Федерации, в первую очередь владельцами воздушных судов, не имеющими свидетельства эксплуатанта авиации общего назначения;

- значительный износ основных фондов объектов наземной инфраструктуры;

- эксплуатация воздушных судов отечественного и зарубежного производства нарушением требований к техническому обслуживанию, ремонту и замене агрегатов и узлов;

- отсутствие эффективной системы государственного регулирования качества авиатопливообеспечения воздушных перевозок;

- отсутствие эффективной системы контроля за авиацией общего назначения.

1. **Отчет по профилактической работе**

**Управления государственного автомобильного и дорожного надзора**

По итогам контрольно - надзорной деятельности Управления и его территориальных подразделений в 2020 году возбуждено 1,4 млн. административных дел. Типовыми нарушениями явились:

- управление транспортным средством либо выпуск на линию транспортного средства для перевозки грузов и (или) пассажиров без технического средства контроля, нарушение лицом, управляющим транспортным средством для перевозки грузов и (или) пассажиров, режима труда и отдыха (ст. 11.23 КоАП РФ) – 133,3 тыс.;

- нарушение требований обеспечения безопасности перевозок пассажиров и багажа, грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (ст. 12.31.1 КоАП РФ) – 60,8 тыс.;

- нарушение правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства (ст. 12.21.1 КоАП РФ) – 31,4 тыс.;

- несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о внесении платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн (ст. 12.21.3 КоАП РФ) – 1,1 млн.;

- нарушение порядка использования автобуса, трамвая или троллейбуса (ст. 11.33 КоАП РФ) – 6,8 тыс.;

- управление транспортным средством без отличительного на нем и (или) прицепах к нему знака государства регистрации транспортного средства (прицепа) и нарушение других правил эксплуатации транспортного средства при осуществлении международной автомобильной перевозки (ст. 11.27 КоАП РФ) – 15,3 тыс.;

- уклонение от исполнения административного наказания (ст. 20.25 КоАП РФ) – 12 тыс.;

- осуществление предпринимательской деятельности в области транспорта с нарушением условий, предусмотренных лицензией (ч. 3 ст. 14.1.2 КоАП РФ) –   
1,9 тыс.;

- невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностного лица), органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль (ст. 19.5 КоАП РФ) – 381.

С 2017 года в целях предупреждения нарушений юридическими лицами   
и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, Управление Госавтодорнадзора осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с ежегодно утверждаемыми программами профилактики нарушений.

В соответствии с Программой профилактики (далее – Программа) основными целями профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере государственного автомобильного и дорожного надзора и ожидаемыми конечными результатами являются:

- устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований со стороны поднадзорных хозяйствующих субъектов в сфере осуществления международных автомобильных перевозок в стационарных   
и передвижных контрольных пунктах на территории Российской Федерации, в области автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта,   
а также обеспечения сохранности автомобильных дорог федерального значения;

- создание новой нормативно-правовой базы в области государственного автомобильного и дорожного надзора;

- предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими транспортную деятельность в сфере автомобильного транспорта, городского наземного электрического транспорта и дорожного хозяйства обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в указанной сфере деятельности;

- создание инфраструктуры профилактики нарушений обязательных требований;

- предотвращение риска причинения вреда и снижение уровня ущерба;

- устранение условий и причин, способствующих нарушению обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям;

- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов;

- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

Учитывая основные цели Программы перед Управлением Госавтодорнадзора стоит первоочередная задача повысить эффективность контрольно-надзорной деятельности и при этом снизить дополнительную нагрузку на бизнес и создать инвестиционную привлекательность для бизнеса в субъектах Российской Федерации.

Решение задачи по совершенствованию контрольно-надзорных процедур достигается Центральным аппаратом и территориальными управлениями Госавтодорнадзора за счет применения инновационных технологий контроля, использования методов косвенного мониторинга и контроля, основанных на использовании данных о нарушениях Правил дорожного движения, жалобах населения, информации от органов исполнительной власти субъектов РФ и муниципальных образований, данных спутникового мониторинга и т.д.

Подобные источники «диагностических данных» позволяют в полной мере реализовать риск-ориентированную модель контроля и надзора за перевозками автомобильным транспортом. Информация о предприятиях, которым присвоены категории высокого и значительного риска, размещена на официальном сайте Ространснадзора.

Начиная с 2014 года Управлением Госавтодорнадзора ведется планомерная работа, направленная на уход от технологии сплошного контроля, результативность которого оценивается по количеству проверок.

Так, в 2014 году, было проведено порядка 37 тыс. плановых проверок, в 2015 - 35 тыс. проверок, в 2016 году более 18 тыс. проверок, в 2017 - 14 тыс. проверок, в 2018 – 9,7 тыс. проверок, в 2019 – 5,2 тыс. проверок, в 2020 -1133 проверки.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 года № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее – постановление Правительства РФ №438) в План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Ространснадзора и его территориальных управлений на 2020 год (далее - План) Управлением Госавтодорнадзора исключено из Плана 16 863 проверки. Из них 16 792 проверки по обстоятельствам непреодолимой силы и 71 проверка по иным обстоятельствам.

С мая 2018 года территориальными органами Госавтодорнадзора проводятся плановые проверки с применением проверочных листов (чек-листов), утверждённых приказом Ространснадзора от 13.09.2017 № ВБ-883фс «Об утверждении форм проверочных листов, применяемых при осуществлении федерального государственного транспортного надзора в области автомобильного транспорта». В 2020 году проведено 859 таких проверок, из них, в сфере перевозки пассажиров 171 проверка, в сфере грузоперевозок 688 проверок.

В рамках поставленной задачи о перенесении акцента работы Управления Госавтодорнадзора с проверочной на предупредительную в соответствии с [ч. 7 ст. 8.2](consultantplus://offline/ref=E421D136EE03AD320D3733AB6DB0BDCCCACBB1C4F6096BCC43516FE6F4FA9AF12D50F93615oEDEN) Федерального закона №294-ФЗ и постановлением Правительства РФ от 10.02.2017 № 166 в течение 2020 года территориальными органами Госавтодорнадзора было выдано свыше 19 тыс. предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований. Данная работа будет продолжена в дальнейшем.

В соответствии с Федеральными законами № 259-ФЗ от 08.11.2007 «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» и Федерального закона №294-ФЗ проводятся плановые (рейдовые) проверки автомобильного транспорта в процессе его эксплуатации. Проверки осуществляются в порядке, установленном приказом Министерства транспорта РФ от 03.06.2015 № 180 «Об утверждении порядка оформления плановых (рейдовых) заданий на осмотр, обследование транспортных средств автомобильного и городского наземного электрического транспорта в процессе их эксплуатации, содержание таких заданий, а также порядка оформления результатов плановых (рейдовых) осмотров, обследований».

В 2020 году было проведено свыше 74 тыс. рейдовых мероприятий, в ходе которых проверено свыше 196 тыс. транспортных средств, выявлено 115 тыс. нарушений, вынесено 98,2 тыс. постановлений о привлечении виновных к административной ответственности на общую сумму 665,5 млн. руб. Кроме того, по результатам проведенной работы арестовано 3,1 тыс. транспортных средств.

Публичные обсуждения правоприменительной практики дают возможность юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям получить информацию о профилактических и контрольно-надзорных мероприятиях, проведенных контролирующими органами, мерах, которые нужно предпринять, чтобы не допустить нарушений законодательства, поучаствовать в обсуждениях и дискуссиях в открытом формате, а также получить ответы на интересующие вопросы. В рамках реализации приоритетной программы Правительства РФ по реформированию контрольно-надзорной деятельности в соответствии с утвержденным графиком в 46 крупных городах Российской Федерации, таких как, Псков, Шахты, Элиста, Ростов-на-Дону, Краснодар, Астрахань, Симферополь, Киров, Ижевск, Йошкар-Ола, Нижний-Новгород, Пермь, Оренбург, Уфа, Ульяновск, Самара, Чебоксары, Пенза, Саратов, Саранск, Екатеринбург, Тюмень, Новосибирск, Омск, Иркутск, Улан-Удэ, Чита, Барнаул, Горно-Алтайск, Кемерово, Кызыл, Томск, Красноярск, Владивосток, П-Камчатский, Южно-Сахалинск, Хабаровск, Благовещенск, Якутск, Нальчик, территориальные управления Госавтодорнадзора провели 23 публичных слушания и обсуждения результатов правоприменительной практики.

Кроме того, в 2020 году Управлением Госавтодорнадзора и его территориальными органами было проведено 10,7 тыс. профилактических мероприятий, в том числе в виде:

- размещения на официальных сайтах в сети "Интернет" перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов;

- информирования исполнительных органов власти, органов власти субъектов Российской Федерации, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований;

- разработки и опубликования руководств (распоряжений, указаний и др.) по соблюдению обязательных требований;

- проведения совещаний, семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения обязательных требований Управление Госавтодорнадзора доводило до сведения территориальных органов и поднадзорных субъектов содержание новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в силу, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

- проведения системной работы с органами исполнительной власти и прокуратуры субъектов Российской Федерации по обеспечению законности применения административных мер в отношении нарушителей законодательства в области транспорта;

- организации взаимодействия и совместной работы с представителями полиции Главного Управления Министерства внутренних дел России, включая Управление Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России, органов Федеральной миграционной службы, Федеральной налоговой службы, Федеральной антимонопольной службы, профильных комитетов правительств субъектов и других компетентных органов по пресечению противоправных действий со стороны перевозчиков;

- проведения межрегиональными управлениями Госавтодорнадзора ежеквартальных публичных обсуждений правоприменительной практики;

- регулярного обобщения практики осуществления контрольной (надзорной) деятельности в сфере компетенции Службы и размещения на официальных сайтах в сети "Интернет" соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений;

- проведения комплексной и плановой деятельности по осуществлению мониторинга правоприменения в Российской Федерации;

- проведения аттестации лиц, занимающих должности руководителей и специалистов предприятий транспорта.

Реализация Программы профилактики позволит также решить проблему низкого уровеня правовой грамотности субъектов надзора, который приводит к возникновению причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, либо к угрозе причинения такого вреда.

Для реализации Программы профилактики предлагаются новые способы (виды) профилактических мероприятий:

1.Расширение форм проведения профилактики с использованием официального сайта Ространснадзора в сети «Интернет»:

- для обеспечения открытости обязательных требований, проверяемых в ходе контрольно-надзорных мероприятий в сфере автомобильного и дорожного надзора, для всех подконтрольных субъектов осуществляется размещение перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора, текстов соответствующих правовых актов;

- информирование подконтрольных субъектов о методологии соблюдения обязательных требований осуществляется путём разработки и опубликования на сайте Ространснадзора руководств по соблюдению обязательных требований;

- своевременное информирование подконтрольных субъектов об изменении обязательных требований осуществляется через подготовку и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования;

- информирование субъектов контроля (надзора) о наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований осуществляется путём обобщения практики осуществления контроля и размещения обобщений на сайте Ространснадзора;

Помимо прочего на сайте Ространснадзора созданы опросы для представителей субъектов контроля (надзора) о качестве проведенных проверок и функции оценки информированности подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах субъектах контроля (надзора) в ходе проверки; понятности обязательных требований, обеспечивающих их однозначное толкование подконтрольными субъектами и контрольно-надзорным органом; уровня вовлеченности подконтрольных субъектов в регулярное взаимодействие с контрольно-надзорным органом.

1. Для дополнительного распространения сведений о наиболее часто выявляемых нарушениях и способах по их устранению для субъектов контроля непосредственно во время проверок даются дополнительные разъяснения по обобщенным итогам выявленных нарушений за прошлые периоды.
2. С целью минимизации наступления вероятности наступления события (аварии, транспортного происшествия), следствием которого могут являться: риск гибели человека, риск причинения вреда здоровью человек; риск загрязнения окружающей среды; риск материального ущерба выдаются предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

По итогам мероприятий, проведённых в 2020 году целевые показатели, установленные программой профилактики на 2020 год, Госавтодорнадзором достигнуты.

Целевые показатели качества:

1. Показатель снижения количества нарушений законодательства, допущенных поднадзорными субъектами и выявленными при проведении проверок, не превысил 80% от базового уровня 2016 года (88 332 нарушения), и составил в 2020 году 10 119 нарушений по результатам проверок.

2. Достигнут показатель удовлетворенности поднадзорных субъектов качеством мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований. Более 80% опрошенных субъектов контроля положительно отозвались о проводимой профилактической работе.

3. Показатель качества проведенных профилактических мероприятий рассчитывается как соотношение количества проведенных мероприятий по профилактике к количеству выявленных нарушений (10 727 профилактических мероприятия к 10 119 нарушениям), и составил 6%, что не превышает запланированные 25%.

Целевые показатели результативности:

1. Количество реализуемых форм и методов профилактики нарушений обязательных требований увеличилось на 30% по сравнению с базовым, 2016 годом.

2. Количество проведенных профилактических мероприятий превысило запланированные 1200 единиц. Выдано 19178 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, проведено 23 публичных обсуждения правоприменительной практики.

Работа по профилактике будет продолжена в дальнейшем в соответствии с программами профилактики на 2021 -2022 годы.

1. **Отчет по профилактической работе**

**Управления государственного железнодорожного надзора**

Профилактические мероприятия, направленные на предупреждение нарушения обязательных требований, проводятся Госжелдорнадзором в соответствии с программой профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Под надзором Госжелдорнадзора находятся более 18 тыс. предприятий, в состав которых входят более 29 тысяч филиалов и обособленных подразделений, 1,5 млн. работников железнодорожного транспорта, более 194 тыс. км эксплуатационной длины железнодорожных путей общего и необщего пользования, около 27 тыс. единиц тяглового подвижного состава, более 1 тыс. единиц специального подвижного состава. 15 тыс. вагонов электропоездов, 25 тыс. пассажирских вагонов, более 1,1 млн грузовых вагонов.

В связи с вступлением в силу постановления Правительства РФ №438 в 2020 году Управлением государственного железнодорожного надзора было проведено всего 345 проверок (в 2019 году - 1554), из них 142 – плановые, 203 – внеплановые проверки (в 2019 году: 1070 – плановые, 484 - внеплановые). Из них в 2020 году по функции контроля и надзора за соблюдением обязательных требований законодательства в области обеспечения безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта в рамках осуществления транспортного надзора проведено 224 проверки (2019 году - 1191 проверка), в рамках осуществления лицензионного контроля – 121 проверка (в 209 году – 363 проверки).

По результатам проведенных проверок в 2020 году выявлено 5544 нарушения действующего законодательства (снижение к 2019 г. в 3 раза (18867).

В связи с уменьшением количества плановых проверок и эпидемиологической обстановкой в Российской Федерации, основные усилия Госжелдорнадзора были перенаправлены на профилактику и предупреждение возможных нарушений обязательных требований.

Профилактические мероприятия реализуются в следующих формах:

- выдача предостережений юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям о недопустимости нарушений обязательных требований (выдано 500 предостережений);

- внесение должностным лицам представлений о принятии мер об устранении выявленных нарушений и условий, способствовавших их совершению (внесено 869 представлений, (2019 году – 665));

- проведение профилактических рейдовых мероприятий по проверке подвижного состава железнодорожного транспорта в процессе его эксплуатации;

- проведение ведомственных тематических коллегий (1 раз в год);

-проведение ежеквартальных публичных обсуждений правоприменительной практики (территориальными органами Госжелдорнадзора совместно с участием представителей центрального аппарата Госжелдорнадзора проведено 23 публичных обсуждения правоприменительной практики согласно утвержденного Плана - графика публичных обсуждений правоприменительной практики Федеральной службы по надзору в сфере транспорта).

В связи со сложной эпидемиологической обстановкой, связанной с распространением новой коронавирусной инфекцией, часть публичных обсуждений правоприменительной практики в 2020 году было отменено, 21 проведено в дистанционном формате.

В проведённых мероприятиях приняло участие 979 человек представителей 546 организаций, заполнено 341 анкета.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование профильного (территориального) органа | Публичные обсуждения результатов правоприменительной практики субъектам железнодорожного транспорта | | Приняло участие в публичных обсуждениях | | | | | |
|  | 2019 | 2020 | Чел. | | Юр. лиц | | Заполнено анкет | |
| 2019 | 2020 | 2019 | 2020 | 2019 | 2020 |
| Центральное УГЖДН | 4 | 2 | 146 | 12 | 90 | 7 | 76 | 12 |
| Северо-Западное УГЖДН | 4 | 2 | 218 | 10 | 129 | 5 | 189 | 10 |
| Приволжское УГЖДН | 4 | 4 | 105 | 42 | 73 | 26 | 66 | 36 |
| Южное УГЖДН | 4 | 3 | 280 | 227 | 170 | 143 | 105 | 121 |
| Уральское УГЖДН | 4 | 4 | 265 | 340 | 115 | 109 | 61 | 0 |
| Сибирское УГЖДН | 4 | 4 | 269 | 287 | 174 | 224 | 269 | 101 |
| Дальневосточное УГЖДН | 4 | 1 | 196 | 9 | 103 | - | 59 | 9 |
| МТУ Ространснадзора по СКФО | 3 | 3 | 15 | 52 | 8 | 32 | 15 | 52 |
| ИТОГО | 31 | 23 | 1194 | 979 | 862 | 546 | 840 | 341 |

- проведение видеоконференций с территориальными органами государственного железнодорожного надзора по текущим проблемным вопросам, обсуждению изменений действующего законодательства в сфере контрольно-надзорной деятельности, повышению эффективности проверочных мероприятий (ежеквартально);

- публикация на сайте Ространснадзора в сети «Интернет» информации о результатах расследований транспортных происшествий на железнодорожном транспорте (из окончательных отчетов, по мере поступления информации);

- информирование поднадзорных субъектов о фактах транспортных происшествий и их причинах (рассылка 133 электронных писем крупнейшим операторам и владельцам подвижного состава, перевозчикам, владельцам инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования и владельцам путей необщего пользования, ремонтным и обслуживающим предприятиям);

- публикация в средствах массовой информации сведений о деятельности Госжелдорнадзора и территориальных органов (событийно) (размещено в СМИ 68 публикации профилактического характера);

- публикация на сайте Ространснадзора в сети «Интернет» мониторинга правоприменительной практики;

- публикация на официальном сайте Ространснадзора в сети «Интернет» (не реже одного раза в год) обобщения практики осуществления контрольной (надзорной) деятельности в сфере компетенции Ространснадзора, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений;

- проведение совещаний, семинаров, тематических конференций с подконтрольными предприятиями по актуальным вопросам контроля (надзора) (проведено 211 совещаний с руководителями и специалистами, владельцами железнодорожных путей необщего пользования);

- публикация на сайт Ространснадзора в сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов (опубликовано на сайте Ространснадзора 244 письма информационного характера);

- размещение ежегодного плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

- участие в общероссийском дне приема граждан по вопросам, отнесенным к компетенции Госжелдорнадзора.

Проведена работа по организации профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, целью проведения которых является снижение административных и финансовых издержек как контрольно-надзорного органа, так и подконтрольных субъектов.

Так, на основании статей 8.2., 13.2. Федерального закона № 294-ФЗ Управлением Госжелдорнадзора было проведено 1197 рейдовых осмотров железнодорожного подвижного состава в процессе его эксплуатации, что выше уровня прошлого года на 73% (693). Осмотрено 17931 единица подвижного состава, рост к уровню 2019 года более чем в 3 раза (5942). Выявлено 8500 нарушений (рост к аналогичному периоду 2019 года составил 82% (4654). Отставлено от эксплуатации 1482 единицы железнодорожного подвижного состава (рост к аналогичному периоду 2019 года составил 5,6% (1404).

Всего, в 2020 году, Госжелдорнадзором и его территориальными органами рассмотрено 6654 дела об административных правонарушениях (к 2019 году снижение на 25 %), по результатам их рассмотрения вынесено 6471 постановление о привлечении к административной ответственности (к 2019 году снижение на 24 %).

К административной ответственности привлечен 6471 нарушитель обязательных требований (к 2019 году снижение на 24 %), из них: юридических лиц (снижение на 26,6 %); индивидуальных предпринимателей (снижение на 25 %); должностных лиц (снижение на 14 %); физических лиц (снижение на 36 %).

Сумма штрафов по вынесенным постановлениям о привлечении  
к административной ответственности составила 13739,6 тыс. руб. (снижение более чем в 2,5 раза). Снижение показателей по контрольно-надзорной деятельности и соответственно по административной практике, обусловлено вступлением в силу постановления Правительства РФ от 03.04.2020 № 438.

Выдано 267 предписания об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации. Показатель устранения выявленных нарушений, установленный Минтрансом России (83,6%), выполнен в полном объеме и составляет 86,7%.

Основными нарушениями являются несоблюдение юридическими лицами, индивидуальным предпринимателем при осуществлении своей деятельности в области железнодорожного транспорта требований безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, подвижного состава и иных связанных с перевозочным процессом транспортных и технических средств, правил перевозки и перегрузки грузов, перевозки пассажиров и багажа, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом от 10 января 2003 г. № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области безопасности железнодорожного транспорта.

В частности, к таким нарушениям относятся:

1. Нарушение правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта на железнодорожных путях общего и необщего пользования, например:

- отступления от норм содержания железнодорожных путей;

- не ведется техническая документация на железнодорожный подвижной состав;

- несоответствие квалификационным требованиям лиц, допущенных к работе (отсутствие профессионального образования у рабочих, отсутствие повышения квалификации у специалистов и исполнительных руководителей).

2. Нарушение правил перевозки опасных веществ, например:

- подготовка железнодорожных цистерн к наливу, заправка клапанов сливных приборов производятся на не оборудованных путях;

- допущена течь (просыпание) опасного груза из вагона принятого к перевозке после проведения технического и коммерческого осмотра;

- допущена неисправность запорно-предохранительной и сливоналивной арматуры;

- при погрузке (выгрузке) легковоспламеняющихся веществ допущено использование искрообразующего инструмента;

- места погрузки-выгрузки ЛВЖ не соответствуют требованиям НТД.

3. Нарушение требований пожарной безопасности на железнодорожном транспорте, например:

- на локомотивах, находящихся в эксплуатации выявлена течь масла в дизельном помещение;

- машинисты, помощники машинистов не прошли обучение по программе пожарно-технического минимума;

- электропоезда эксплуатируется с неисправными дверями пассажирских вагонов (не полностью открывающимися, перекошенными - между тамбуром и салоном в вагонах), чем создана преграда для эвакуации пассажиров в случае пожара;

- на момент проверки отсутствует утвержденная руководителем предприятия программа проведения занятий по пожарно-техническому минимуму;

- в кабинах машиниста тепловоза отсутствуют памятки с необходимыми сведениями о действиях при пожаре.

4. Несоблюдение лицензиатом лицензионных требований в части, например:

- состояние железнодорожного подвижного состава, используемого лицензиатом для перевозок опасных грузов, пассажиров, не соответствует требованиям статьи 17 Федерального закона РФ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» от 10.01.2003 № 17-ФЗ, в части содержания его в исправном техническом состоянии;

- в штате лицензиата отсутствует работник, ответственный за обеспечение безопасности движения и эксплуатации подвижного состава, ведение учета транспортных происшествий и обеспечение их анализа, включая причины возникновения;

- в штате лицензиата отсутствуют работники, обеспечивающие перевозку опасных грузов, пассажиров, деятельность которых связана с движением поездов, удовлетворяющие соответствующим квалификационным требованиям, аттестованные в установленном порядке и проходящие повышение квалификации по требуемой специализации.

- осуществления погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на железнодорожном транспорте:

- у лицензиата отсутствуют на праве собственности или на ином законном основании погрузо-разгрузочные устройства и сооружения, а также производственные объекты, необходимые для осуществления лицензируемой деятельности;

- погрузо-разгрузочные устройства и сооружения, а также производственные объекты, необходимые для осуществления лицензируемой деятельности, не соответствуют требованиям, установленным нормативными правовыми и иными актами;

- в местах осуществления лицензируемой деятельности отсутствуют средства противопожарной защиты, противопожарного водоснабжения, необходимые для ликвидации пожара;

- средства противопожарной защиты, противопожарного водоснабжения, находящиеся в местах осуществления лицензируемой деятельности находятся в неработоспособном состоянии;

- в штате лицензиата отсутствует должностное лицо, ответственное за организацию лицензируемой деятельности, имеющее высшее профессиональное или среднее специальное профессиональное образование и стаж работы в области осуществления лицензируемой деятельности не менее 5 лет за последние 10 лет трудовой деятельности;

- в штате лицензиата отсутствуют работники, деятельность которых связана с осуществлением лицензируемой деятельности, удовлетворяющие соответствующим квалификационным требованиям, аттестованные в установленном порядке и проходящие повышение квалификации по требуемой специализации.

Наиболее часто встречались следующие административные правонарушения:

1. На транспорте:

- нарушение правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта на железнодорожных путях общего пользования, железнодорожных путях необщего пользования или на железнодорожных переездах (ч. 6 ст. 11.1. КоАП РФ);

- проход по железнодорожным путям в неустановленных местах (ч. 5 ст. 11.1. КоАП РФ);

- несоблюдение установленных габаритов при погрузке и выгрузке грузов   
(ч. 2 ст. 11.1. КоАП РФ);

- повреждение железнодорожного пути, сооружений и устройств сигнализации или связи либо другого транспортного оборудования, сбрасывание на железнодорожные пути или оставление на них предметов, которые могут вызвать нарушение движения поездов (ч. 1 ст. 11.1. КоАП РФ);

- нарушение требований пожарной безопасности на железнодорожном транспорте (ст. 11.16. КоАП РФ);

- повреждение имущества на транспортных средствах общего пользования, если причиненный имущественный ущерб не превышает сто рублей, а равно повреждение грузовых вагонов, плавучих и других транспортных средств, контейнеров или иного оборудования, предназначенных для перевозки и хранения грузов на транспорте (ч. 1 ст. 11.15. КоАП РФ).

2. Против порядка управления:

- непредставление или несвоевременное представление в орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, либо представление в орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор) в неполном объеме или в искаженном виде (ст. 19.7 КоАП РФ).

- невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства (ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ);

- непринятие по постановлению (представлению) органа (должностного лица), рассмотревшего дело об административном правонарушении, мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения (ст. 19.6 КоАП РФ);

- осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна) - (ч. 1 ст. 19.20. КоАП РФ).

3. Административные правонарушения, посягающие на институты  
государственной власти:

- невыполнение законных требований должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении (ст. 17.7. КоАП РФ).

4. В области предпринимательской деятельности:

- осуществление предпринимательской деятельности в области транспорта с нарушением условий, предусмотренных лицензией (ч. 3 ст. 14.1.2. КоАП РФ);

- осуществление предпринимательской деятельности в области транспорта с грубым нарушением условий, предусмотренных лицензией (ч. 4 ст. 14.1.2. КоАП РФ);

- осуществление предпринимательской деятельности в области транспорта без лицензии (ч. 1 ст. 14.1.2. КоАП РФ).

Предписания, выданные государственными инспекторами Госжелдорнадзора, в 2020 году обжалованы не были.

При анализе условий, способствовавших совершению административному правонарушению можно выделить следующие:

- отсутствие системы контроля за деятельностью работников предприятия со стороны руководства;

- не исполнение работниками предприятий и организаций своих должностных обязанностей;

- незнание требований нормативных правовых (технических) актов руководителями и работниками предприятий;

- несоответствие квалификационным требованиям лиц, допущенных к работе (отсутствие профессионального образования у рабочих, отсутствие повышения квалификации у специалистов и исполнительных руководителей);

- система периодической проверки знаний Правил технической эксплуатации железных дорог Российской Федерации и Инструкций работниками носит формальный характер или отсутствует вообще (только на бумаге).

Госжелдорнадзор осуществляет учёт показателей результативности контрольно - надзорной деятельности в виде «Целевых значений ключевых показателей результативности федерального государственного надзора», согласно приложению № 8 к приказу Ространснадзора от 31.10.2017г. № ВБ-1094фс.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Целевые значения ключевых показателей результативности федерального государственного надзора в области железнодорожного транспорта | | | | | | | | | |
| Наименование | А1.1 | | | А1.2 | | | А2 | | |
| Количество людей, погибших в результате транспортных происшествий при перевозке пассажиров железнодорожным транспортом на 100 тыс. перевезенных пассажиров, чел. | | | Количество людей, травмированных в результате транспортных происшествий и событий, связанных с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, при перевозке пассажиров железнодорожным транспортом на 100 тыс. перевезенных пассажиров, чел. | | | Материальный ущерб, причиненный гражданам, организациям и государству в результате транспортных происшествий, произошедших при перевозке пассажиров железнодорожным транспортом, млн. руб. ( к уровню цен 2015 года) | | |
| период | 2018 | 2019 | 2020 | 2018 | 2019 | 2020 | 2018 | 2019 | 2020 |
| план | 4\*10ˉ³ | 3,5\*10ˉ³ | 3\*10ˉ³ | 2\*10ˉ² | 1,5\*10ˉ² | 1\*10ˉ² | Нет методики расчета | | |
| факт | 0 | 0 | 0 | 8,6\*10ˉ6 | 0 | 0 | Нет методики расчета | | |

Целевые показатели корректируются ежегодно с учётом достигнутых значений предыдущего года.

Общее количество перевезенных пассажиров по итогам 2020 года составило 869,4 млн. человек, за аналогичный период 2019 года этот показатель составил 1197,8 млн. человек.

Смертельных случаев пассажиров, по контролируемым видам риска на железнодорожном транспорте, в 2020 и в 2019 годах не было, также как и число травмированных пассажиров в указанных периодах равно нулю.

1. **Отчет по профилактической работе**

**Управления государственного морского и речного надзора**

Управление государственного морского и речного надзора (далее – Управление, Госморречнадзор) осуществляет федеральный государственный транспортный надзор в области торгового мореплавания, федеральный государственный транспортный надзор в области внутреннего водного транспорта, государственный контроль (надзор) за обеспечением доступности для инвалидов объектов транспортной инфраструктуры и предоставляемых услуг в области внутреннего водного транспорта, федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений в отношении судоходных и портовых гидротехнических сооружений, лицензионный контроль.

Субъектами контроля (надзора) Госморречнадзора являются: организации-судовладельцы; организации, эксплуатирующие портовые и судоходные гидротехнические сооружения; лоцманские организации; организации, входящие в подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС); капитаны морских портов; капитаны бассейнов внутренних водных путей. Всего по состоянию на 1 января 2021 года более семи тысяч двухсот поднадзорных хозяйствующих субъектов.

Со стороны субъектов контроля (надзора) существуют риски нарушения обязательных требований в сфере морского и речного транспорта, прямо или косвенно влияющие на вероятность наступления события (аварии, транспортного происшествия), следствием которого могут являться: риск гибели человека; риск причинения вреда здоровью человека; риск загрязнения окружающей среды; риск причинения материального ущерба.

Системно проводимая профилактическая работа, направленная на предупреждение нарушений обязательных требований позволила добиться в 2020 году следующих результатов.

В 2020 году территориальными управлениями Госморречнадзора всего проведено 4183 контрольно-надзорных мероприятий, что на 45% меньше, чем в 2019 году.

Проведены 252 плановые и внеплановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (на 82% меньше показателя 2019 года).

Значительное снижение количества проведенных проверочных мероприятий вызвано запретом на проведение проверок, установленным постановлением Правительства РФ №438.

Случаи проведения проверок, результаты которых были признаны недействительными, а также проверок, проведенных с нарушением требований законодательства Российской Федерации, по результатам которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания, не выявлялись.

Всего в 2020 году в результате проведенных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также осмотров объектов транспортной инфраструктуры было выявлено 1571 нарушение законодательства в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта, безопасности судоходных и портовых гидротехнических сооружений, что на 64,5% меньше показателей предыдущего года. При этом количество нарушений, выявленных при проведении проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, уменьшилось на 85%.

По результатам проверок и осмотров в 2020 году выдано 216 предписаний об устранении выявленных нарушений (на 73% меньше, чем за 2019 год).

Доля устраненных нарушений в 2020 году составляет 93,5%.

Сотрудниками Госморречнадзора в течение 2020 года за нарушения законодательства привлечено к ответственности   3153 юридических, должностных, физических лиц и индивидуальных предпринимателей, что на 22% меньше, чем в 2019 году. Наложено административных штрафов на сумму 39746 тыс. рублей (на 20% меньше, чем в 2019 году.

Наиболее часто выявляемыми (более 68% от общего числа выявленных) нарушениями в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий в 2020 году являлись административные правонарушения, ответственность за которые предусмотрена ст. 11.7 КоАП РФ (нарушение судоводителем на морском и внутреннем водном транспорте правил плавания судов), ст. 11.8 КоАП РФ (нарушение правил эксплуатации судов, а также управление судном лицом, не имеющим права управления), ст. 11.13 КоАП РФ (выпуск в плавание судна лицом, ответственным за его эксплуатацию, с нарушением ограничений по району и условиям плавания) и ст. 11.16 КоАП РФ (нарушение требований пожарной безопасности на морском и внутреннем водном транспорте

За 2020 год за такие нарушения к административной ответственности привлечен 2151 субъект, в том числе 1912 должностных и юридических лиц, а также 239 физических лиц и индивидуальных предпринимателей. В 2019 году доля таких нарушений от общего количества составляла 59%.

В 2020 году снизилась с 23% до 19% по отношению к 2019 году доля от общего числа выявленных нарушений, квалифицируемых по статье 14.43 КоАП РФ (нарушение исполнителем требований технических регламентов) и статье 14.1.2 КоАП РФ (осуществление предпринимательской деятельности без лицензии, либо с нарушением (в том числе грубым) условий, предусмотренных лицензией). По фактам таких нарушений в 2020 году к административной ответственности привлечено 590 хозяйствующих субъектов, в том числе 555 должностных и юридических лиц.

В 2020 году территориальными управлениями государственного морского и речного надзора было предоставлено и переоформлено 985 лицензий (в 2019 году – 1006). По заявлениям проверяемых лиц проведено 884 проверки (в 2019 г. – 874), при проведении которых в 37 случаях выявлены несоответствия лицензионным требованиям и в предоставлении (переоформлении) разрешительных документов было отказано. Количество отказов на 27.4% меньше, чем в 2019 года (51). Аннулированные и отозванные лицензии отсутствуют.

В 2020 году центральным аппаратом Управления государственного морского и речного надзора было рассмотрено 30 деклараций безопасности гидротехнических сооружений. Из них утверждено 27, отказано в утверждении 3 деклараций безопасности гидротехнических сооружений. Выдано 27 разрешений на эксплуатацию гидротехнических сооружений.

В 2020 году аварий на гидротехнических сооружениях не произошло.

На водном транспорте в 2020 году произошла 31 авария, что на 22 аварии (41,5%) меньше, чем в 2019 году.

Количество погибших и получивших тяжкие телесные повреждения уменьшилось: в 2020 году погибло 7 человек и 1 человек получил тяжкие телесные повреждения, в 2019 году 19 человек погибло, 4 человека получили тяжкие телесные повреждения.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2019 год,**  **ед.** | **2020 год,**  **ед.** | **Динамика** |
| Количество происшествий | 53 | 31 | -41.5% |
| Количество погибших | 19 | 7 | -63% |
| Количество пострадавших | 4 | 1 | -75% |

В 2020 году Госморречнадзором проведено 289 расследований аварийных случаев на водном транспорте.

Основные причины аварийности на водном транспорте:

- несоблюдение норм и правил технической эксплуатации морских судов, а    также технической эксплуатации судовых технических средств и конструкций ‑ 31%;

- недостатки в организации ходовой навигационной вахты и штурманской службы на судах – 27%;

- несоблюдение общепринятых приёмов и способов управления судном – 23%;

- не учёт гидрометеорологических особенностей района плавания и стоянки судов – 12%;

- невыполнение командным составом и/или судовладельцем, и/или береговыми работниками требований нормативных документов, регламентирующих безопасность плавания – 7%.

По результатам расследования каждой аварии в заключении выдавались рекомендации по предупреждению возникновения подобных аварий в будущем. Эти рекомендации касаются как внесения изменений/дополнений в нормативные документы, систему управления безопасности компании-судовладельца, так и организационных вопросов, связанных со специальной подготовкой членов экипажа, организацией несения вахты, обслуживанием судовых технических средств.

В течение 2020 года Госморречнадзором проводились профилактические мероприятия, направленные на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления деятельности.

В 2020 году выдано 429 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований. По сравнению с 2019 г. этот показатель вырос на 36.6%.

Доля наказаний по делам об административных правонарушениях в виде предупреждения в 2020 году выросла по сравнению с 2019 годом на 2% и составила 11% от общего числа вынесенных постановлений о привлечении к административной ответственности.

С целью информирования поднадзорных субъектов на интернет-сайте Ространснадзора размещены сведения о состоянии аварийности на водном транспорте и ежегодные Сборники характерных аварийных случаев на море и внутренних водных путях.

В 2020 году территориальными управлениями Госморречнадзора проведено 4 публичных обсуждения результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований. Число проведенных публичных обсуждений значительно снизилось по сравнению с 2019 годом в связи с запретом на проведение массовых мероприятий, связанных с введением ограничений, вызванных распространением коронавирусной инфекции.

В 2020 Управление государственного морского и речного надзора продолжило начатый в июле 2019 года пилотный проект по дистанционному непрерывному мониторингу исполнения предприятиями водного транспорта обязательных требований, основной целью которого является повышение уровня безопасности на объектах инфраструктуры и транспортных средствах. Пилотный проект проводился параллельно и независимо от проведения плановых и внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, предусмотренных действующим законодательством.

За весь период участвовали в самооценке 1839 организаций водного транспорта, что составляет 26% от общего числа поднадзорных Госморречнадзору предприятий. Из них завершили тестовую самооценку, оценив свою деятельность более 1200 компаний. После прохождения самооценки в личном кабинете, организации выявляли у себя нарушения обязательных требований и устраняли их.

За период с июля по декабрь 2020 года число потенциальных нарушений снизилось на 66% по отношению к аналогичному периоду 2019 года, что в результате способствует снижению рисков наступления потенциальных аварийных событий:

а) у судоходных компаний-участников проекта за период с июля по декабрь 2020 года число потенциальных нарушений снизилось на 77% по отношению к аналогичному периоду 2019 года;

б) на объектах гидротехнических сооружений общее количество выявленных и устраненных компаниями в ходе самооценки потенциальных нарушений составило почти 3,5 тыс. За период июль - декабрь 2020 года число потенциальных нарушений снизилось на 70% по отношению к аналогичному периоду 2019 года;

в) лоцманскими компаниями всего выявлено и устранено порядка 200 нарушений, а снижение их количества в 2020 году по отношению к 2019 составило около 43%.

**Самостоятельно выявленные компаниями и устраненные нарушения обязательных требований**

Стоит отметить, что за весь период проведения не зафиксировано ни одного случая транспортного происшествия с объектами компаний, которые в рамках «Непрерывного мониторинга» направили в Ространснадзор декларации соответствия.

Всего с начала реализации пилотного проекта заключили соглашение на информационное взаимодействие 463 компании (в 2020 году 328 компаний), поднадзорными организациями направлено в Госморречнадзор 96 деклараций соответствия, к учету принято 92 декларации соответствия (в 2020 году направлено 57 деклараций, к учету принято 55 деклараций).

Результаты «Непрерывного мониторинга» анализируются для определения наиболее часто нарушаемых обязательных требований, их группировки и подготовки предложений по снижению рисков их нарушений путем внесения изменений в КоАП РФ, отраслевые НПА, программы профилактики нарушений обязательных требований.

Утвержденный приказом Ространснадзора 18.03.2020 №ВБ-160фс «Об утверждении программ профилактики нарушений обязательных требований на 2020 год и плановый период 2021-2022 гг.» план мероприятий по профилактике нарушений в сфере морского и внутреннего водного транспорта на 2020 год Госморречнадзором выполнен.

Размещены перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора). Разработаны и опубликованы на сайтах территориальных управлений руководства по соблюдению обязательных требований.

В течение года территориальными управлениями Госморречнадзора проведено 155 семинаров и информационных встреч с поднадзорными субъектами.

На интернет-сайтах территориальных управлений опубликованы обобщения практики осуществления государственного контроля.

Непосредственно во время проведения 161 проверки проводились разъяснения субъектам контроля (надзора) обобщенных итогов выявленных нарушений за прошлые периоды.

В течение 2020 года выдано 429 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Территориальными управлениями Госморречнадзора проведено 4 ежеквартальных публичных обсуждения результатов правоприменительной практики. Количество проведенных мероприятий было сокращено в связи с введёнными ограничениями.

Событийно освещались в средствах массовой информации сведения о деятельности Госморречнадзора (размещено 15 публикаций).

С целью информирования поднадзорных субъектов на интернет-сайте Ространснадзора размещены сведения о состоянии аварийности на водном транспорте.

Размещенные на официальном сайте Ространснадзора списки контрольных вопросов обеспечивают возможность самооценки подконтрольными субъектами своей деятельности на предмет соблюдения предъявляемых требований.

Достигнуты целевые показатели, установленные программой профилактики рисков Госморречнадзора на 2020 год.

Целевые показатели качества:

1. Показатель снижения количества нарушений законодательства, допущенных поднадзорными субъектами и выявленными при проведении проверок, не превысил 80% от базового уровня 2016 года (7541 нарушение), и составил 20% (в 2020 году выявлено 1571 нарушение).

2. Достигнут показатель удовлетворенности поднадзорных субъектов качеством мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований. Более 80% опрошенных субъектов контроля положительно отозвались о проводимой профилактической работе.

3. Показатель качества проведенных профилактических мероприятий рассчитывается как соотношение количества проведенных мероприятий по профилактике к количеству выявленных нарушений (764 профилактических мероприятия к 1571 нарушениям), и составил 48%, что превышает запланированные 25%.

Целевые показатели результативности:

1. Количество реализуемых форм и методов профилактики нарушений обязательных требований увеличилось на 12% по сравнению с базовым, 2016 годом.

2. Количество проведенных профилактических мероприятий превысило запланированные 200 единиц. Проведено с поднадзорными субъектами 155 индивидуальных бесед и семинаров, выдано 429 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, проведено 161 разъяснение во время проверок, проведено 4 публичных обсуждения правоприменительной практики.

3. Количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, превысило запланированные 300, и составляет 1780 субъектов.

В целях дальнейшего повышения эффективности профилактических мероприятий Госморречнадзором будет продолжена работа по информированию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, а также совершенствование мер по предупреждению нарушений в сфере морского и внутреннего водного транспорта.

1. **Отчет по профилактической работе Управления транспортной безопасности в сфере транспортной безопасности.**

Управление транспортной безопасности (Управление) и территориальные управления транспортной безопасности осуществляют федеральный государственный контроль (надзор) в области транспортной безопасности, направленный на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, установленных в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере транспортной безопасности.

Субъектами контроля (надзора) являются юридические и физические лица - собственники объектов транспортной инфраструктуры и (или) транспортных средств или использующие их на ином законном основании, перевозчики, застройщики объектов транспортной инфраструктуры.

Субъекты контроля (надзора) в своей деятельности могут нести риски нарушения обязательных требований законодательства в сфере транспортной безопасности, которые могут влиять на вероятность наступления событий (актов незаконного вмешательства), вследствие которых возможны:

- загрязнение окружающей среды;

- причинение материального ущерба;

- причинение вреда здоровью человека;

- гибель человека.

В сфере деятельности Управления по состоянию на 01.01.2021 года находились 18 789 субъектов надзора.

Управление в 2020 году при осуществления контрольно-надзорной деятельности в сфере транспортной безопасности, авиационной безопасности, авиационно-космического поиска и спасания столкнулись с ограничениями, связанными с пандемией коронавируса нового типа. Это привело   
к существенному снижению количества проверок по сравнению с предыдущими периодами.

В 2020 году была проведена 1021 проверка в отношении 739 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. В ходе проведения 718 проверок у 504 субъектов контроля были выявлены 3741 нарушение законодательства в сфере транспортной безопасности. Среди выявленных правонарушений 61% (2268) составили нарушения обязательных требований законодательства и 39% (1473) - невыполнение предписаний органов государственного контроля (надзора).

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, составило 940 ед., в том числе выдано 2 постановления об административном приостановлении деятельности, 10 предупреждений, 928 постановлений о назначении административных штрафов на сумму 36 012.

В 2020 году по сравнению с предыдущими периодами резко возросло количество рейдовых осмотров транспортных средств инспекторами Управления и территориальных управлений. Проведено 11264 рейдовых осмотров, по результатам которых:

- выдано 5582 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований транспортной безопасности;

- составлено 592 протокола об административных правонарушениях;

- 472 постановления о привлечении к административной ответственности;

- сумма наложенных штрафов составила 12842,6 тыс. руб.

По итогам контрольно-надзорной деятельности в 2020 году было составлено 3547 протоколов об административных правонарушениях; вынесено 2957 постановлений о привлечении к административной ответственности; привлечено к административной ответственности 2527 организаций, должностных лиц и физических лиц.

Общая сумма наложенных штрафов по постановлениям, вынесенным по результатам рассмотрения административных дел, составила 103 677,4 тыс. рублей. Сумма фактически взысканных (уплаченных) штрафов составила 90 191,5 тыс. рублей.

Анализ результатов контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных 2020 году, показал, что наиболее часто выявляемыми нарушениями по-прежнему являются административные правонарушения, квалифицируемые по частям 1,2,3 статьи 11.15.1 КоАП РФ (нарушения требований в области транспортной безопасности) и частям 1,2,3 статьи 11.15.2 КоАП РФ (нарушения установленных в области обеспечения транспортной безопасности порядков и правил).Наиболее часто выявлялись следующие нарушения:

- не сформированы самостоятельно или не привлечены подразделения транспортной безопасности на объектах ТИ и ТС;

- отсутствуют внутренние организационно-распорядительные документы, которые направлены на реализацию мер по обеспечению транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств;

- не проведена аттестация сил обеспечения транспортной безопасности;

- объекты транспортной инфраструктуры и транспортные средства не оснащены техническими средствами обеспечения транспортной безопасности;

- отсутствуют оснащенные пункты управления обеспечением транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств.

- не проведена дополнительная оценка уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств в связи с изменением требований по обеспечению транспортной безопасности

За 2020 год количество актов незаконного вмешательства составило 612, количество угроз актов незаконного вмешательства 587, количество совершенных актов незаконного вмешательства 25.

При этом количество погибших в 2020 году - 0, в 2019 году - 0, травмированных в 2020 году - 0, в 2019 году - 0.

В целях устранения избыточных и противоречащих друг другу требований к организациям и физическим лицам, ведущим бизнес, содержащихся в федеральных нормативных правовых актах, Правительством РФ утвержден План мероприятий «Трансформация делового климата». Для реализации плана Ространснадзором совместно с представителями отраслевых организаций и союзов были созданы рабочие группы. В течение 2020 года, как и в 2019 году, должностные лица Управления участвовали в заседаниях экспертных групп.

Приказом Ространснадзора от 18.03.2020 № ВБ-160фс утверждена Программа профилактики нарушений обязательных требований Управления транспортной безопасности на 2020 год и на плановый период 2021-2022 гг. (далее - Программа), действие которой направлено на достижение следующих основных целей:

- предотвращение ущерба охраняемым законом ценностям и повышение комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы в сфере транспортной безопасности;

- предупреждение нарушений обязательных требований законодательства субъектами контроля (надзора);

- повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности;

- создание мотивации к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законодательством ценностям;

- управление рисками причинения вреда охраняемым законодательством ценностям;

- снижение издержек контрольно-надзорных органов и подконтрольных субъектов по сравнению с ранее действовавшей моделью контрольно-надзорных мероприятий.

Профилактические мероприятия, проводимые в рамках утвержденной программы, позволяют решать задачи:

- формирования одинакового понимания обязательных требований в сфере обеспечения транспортной безопасности и авиационной безопасности у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

- верификации состава и особенностей подконтрольных субъектов и оценки состояния подконтрольной среды;

- выявления причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определения способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- предупреждения актов незаконного вмешательства.

По итогам 2020 года утвержденный План мероприятий по профилактике нарушений в сфере транспортной безопасности Управлением транспортной безопасности в целом выполнен.

Размещены на официальном сайте в сети «Интернет» перечни нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в сфере транспортной безопасности, авиационной безопасности, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также текстов соответствующих правовых актов.

На сайте Ространснадзора территориальными управлениями опубликованы материалы публичных слушаний с обобщением практики осуществления государственного контроля. В соответствии с планом-графиком проведено 21 ежеквартальное обсуждение результатов правоприменительной практики (в дистанционном формате в соответствии с принятыми ограничениями).

Осуществлено информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований транспортной безопасности, авиационной безопасности, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, посредством размещения их на официальном сайте Ространснадзора в сети «Интернет».

Незамедлительно при наличии сведений о признаках нарушений обязательных требований транспортной безопасности направлялись предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и предложения подконтрольному субъекту принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований. Всего за 2020 год было выдано 9679 предостережений.

Управлением и территориальными управлениями транспортной безопасности проводились разъяснения субъектам контроля (надзора) выявленных нарушений за прошлые периоды непосредственно во время проверок.

Оценка эффективности Программы профилактики нарушений обязательных требований Управления производится на основе целевых показателей качества и результативности мероприятий Программы.

В основном достигнуты все целевые показатели, установленные Программой профилактики нарушений обязательных требований Управления транспортной безопасности.

Целевые показатели качества:

1. Показатель повышения количества предостережений о возможном нарушении требований законодательства, выданных поднадзорным субъектам, составил 12099% Показатель рассчитывается как соотношение количества предостережений, выданных поднадзорным субъектам в 2020г. (9679) к количеству, выданному в 2017 г. (80), умноженное на 100%.

Целевое значение показателя в 2020 г. – 150%. Столь высокое значение показателя обусловлено ограничениями, вызванными пандемией коронавируса нового типа, вследствие чего мероприятия Управления в 2020 году были преимущественно профилактического характера.

2. Показатель удовлетворенности поднадзорными субъектами качеством мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований посредством социологического исследования (в том числе через сайт Ространснадзора), критериями которого являются:

- информированность субъектов контроля (надзора) об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований о порядке проведения проверок, правах субъекта контроля (надзора) в ходе проверки и др.,

- понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование субъектами контроля (надзора) и контрольно-надзорным органом,

- вовлечение субъектов контроля (надзора)в регулярное взаимодействие с контрольно - надзорным органом при проведении профилактических мероприятий.

Показатель рассчитывается как соотношение положительных к отрицательным отзывам при проведении опросов на публичных мероприятиях и на официальном сайте Ространснадзора в сети «Интернет».

В 2020 году из-за ограничений, связанных с пандемией коронавируса публичные мероприятия (обсуждения правоприменительной практики) проводились в дистанционном формате, и организаторы не проводили полноценного анкетирования присутствующих на видеоконференции приглашенных лиц. Поэтому в виде исключения по итогам 2020 года показатель не рассчитывался.

3. Показатель качества проведенных профилактических мероприятий в % составил 1924,6%.

Показатель рассчитывается как соотношение количества проведенных мероприятий по профилактике нарушений (9700) к количеству юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в ходе проведения проверок, в отношении которых выявлены нарушения (504), умноженное на 100%.

Целевое значение в 2020 году равно 25% (увеличение на 20% от базового уровня 2017 года, составлявшего 5%). Превышение обусловлено ограничениями, вызванными пандемией коронавируса нового типа, вследствие чего количество проверок значительно уменьшилось, и контрольно-надзорная деятельности Управления в 2020 году носила преимущественно профилактический характер.

Целевые показатели результативности:

1. Уровень внедрения комплексной системы профилактики нарушений обязательных требований увеличился в 2020году на 30%.

Целевое значение показателя в 2020 году равно 30%. Показатель рассчитывается как количество реализуемых методов профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере транспорта.

1. Количество проведенных профилактических мероприятий Управлением транспортной безопасности и территориальными управлениями составил 9700 ед.

Показатель рассчитывается как количество проведенных профилактических мероприятий Управлением транспортной безопасности и территориальными управлениями.

Целевое значение показателя в 2020 году – не менее 105 мероприятий. Высокое значение показателя обусловлено ограничениями, вызванными пандемией коронавируса нового типа, вследствие чего мероприятия деятельности Управления в 2020 году были преимущественно профилактического характера.

1. Доля охвата дифференцированных подконтрольных субъектов (объектов) профилактическими мероприятиями в общем объеме подконтрольных субъектов (объектов) (процент) составила 9,88% (1853 субъекта охвачено профилактическими мероприятиями в 2020г., общее число подконтрольных субъектов составило 18789 на 01.01.2021).

Целевое значение показателя в 2020 году предполагает, что не менее 825 подконтрольных субъектов должно быть охвачено профилактическими мероприятиями (5% от всего количества подконтрольных субъектов).

В 2020 году разрабатывались мероприятия по внедрению дистанционного непрерывного мониторинга исполнения обязательных требований в сфере транспортной безопасности.

В целях практической реализации принципов открытости деятельности Управления транспортной безопасности и его территориальных управлений будет обеспечено поддержание в актуальном состоянии информационного содержания тематических разделов официального интернет-сайта.